

Vergaderjaar 1990–1991

21 800 XI

Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XI (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer voor het jaar 1991)

Nr. 70

BRIEF VAN DE MINISTER VAN VOLKSHUISVESTING, RUIMTELIJKE ORDENING EN MILIEUBEHEER

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal

's-Gravenhage, 30 mei 1991

In verband met het toekennen van een rijksbijdrage aan de NV luchthaven Schiphol voor de realisatie van **een nieuwe proefdraaiplaats voor vliegtuigen met geluidafscherming** doe ik u hierbij een voorstel tot wijziging van de begroting van mijn ministerie toekomen. Het voorstel behelst de instelling van een nieuw begrotingsartikel 05.14. «bijdrage proefdraaiplaats Schiphol-Oost». Dit heeft de volgende achtergrond.

Naast de geluidhinder die optreedt als gevolg van het vliegverkeer wordt het geluidsprobleem op Schiphol in grote mate bepaald door het proefdraaien van vliegtuigen. Derhalve moet ingevolge de Wet geluidhinder een geluidszone worden vastgesteld door de Kroon. Daartoe is een zonevoorstel gemaakt. De realisatie van de nieuwe afgeschermd proefdraaiplaats is één van de pijlers waarop het zonevoorstel rond het industrieterrein Schiphol-Oost rust. Ook voor de sanering van geluidhinder ten gevolge van het proefdraaien is de realisatie van groot belang. Het zonevoorstel is gedaan door de Projectgroep Bronmaatregelen Schiphol-Oost (PSO) waarin de betrokken overheden en bedrijven waren vertegenwoordigd, onder voorzitterschap van het Ministerie van VROM. De PSO werd door de toenmalige Minister van VROM ingesteld nadat de provincie Noord-Holland op 1 juli 1988 een zonevoorstel had gedaan dat verschillende problemen opriep. Deze problemen waren uitgangspunt voor de PSO.

Ten eerste waren de Schipholbedrijven het niet eens met het zonevoorstel van de provincie, omdat naar hun mening onvoldoende rekening werd gehouden met de groei die de luchthaven Schiphol doormaakt en die onvermijdelijk leidt tot een intensivering van de activiteiten met betrekking tot het proefdraaien. Immers in de Vierde Nota op de Ruimtelijke Ordening wordt het belang van Schiphol voor de nationale economie onderstreept (als «Mainport»).

Ten tweede had het zonevoorstel van de provincie het nadeel dat het

woningbouwplannen in Sloten (Amsterdam) zou doorkruisen. Voor deze woningbouwplannen had het Ministerie van VROM (DGVH) reeds 54 miljoen gulden subsidie voor de verwervings- en grondkosten verleend. Als gevolg van de zonering zoals de provincie die aanvankelijk had opgesteld, zou slechts een gedeelte van die woningbouwplannen zonder problemen gerealiseerd kunnen worden.

Ten derde ligt er een geluidhinderprobleem, omdat het proefdraaien van vliegtuigen tot nu toe plaatsvindt, verspreid over het luchthaven-terrein. Er wordt proef gedraaid op het Noord-Westplatform (dat voornamelijk veel geluidsbelasting geeft in de richting van Sloten) en op de zogenaamde holdings (onafgeschermd plaatsen op de startbanen die voornamelijk geluidhinder in de richting van Aalsmeer en Amstelveen geven). De bestaande milieuhygiënische situatie ligt dus moeilijk. Er wordt veel lawaai geproduceerd afkomstig van verschillende proefdraaiplaatsen. Daarbij komt nog dat vaststelling van de zone conform het zonevoorstel van de provincie tot een groot aantal te saneren woningen (die overigens nog niet eens klaar zijn) zou leiden.

Met de realisatie van de proefdraaiplaats met geluidsafscherming zouden bovenstaande problemen kunnen worden opgelost. De woningbouw bij Sloten zou doorgang kunnen vinden, terwijl bovendien de proefdraaiplaats op het Noord-Westplatform zou kunnen worden gesloten en het proefdraaien op de holdings verminderd. Met het vergunningeninstrument kan op deze wijze het proefdraaien op de holdings tot aanvaardbare proporties worden gelimiteerd. Over de aanscherping van de vergunningvoorschriften vindt overleg plaats tussen de NVLS en de provincie.

De totale kosten van de realisatie van de nieuwe afgeschermd proefdraaiplaats bedragen 12,7 miljoen gulden. Dit bedrag is als volgt opgebouwd. De realisatie (verplaatsing van het Noord-Westplatform) van de proefdraaiplaats zelf kost f 6,1 miljoen. De kosten van geluidwerende maatregelen die aan de proefdraaiplaats getroffen zullen worden, bedragen 6,6 miljoen gulden. Resultaat van de onderhandelingen met de NVLS was dat het Ministerie van VROM de kosten van geluidsafscherming voor haar rekening zou nemen. De NVLS betaalt de kosten voor de verplaatsing zulks, gezien de prioriteit die de Vierde Nota Ruimtelijke Ordening aan Schiphol als speerpunt voor onze nationale economie geeft en de voorgenomen woningbouw in Sloten.

Het zonevoorstel van de PSO is in januari 1989 gepresenteerd. In die tijd hebben ook de onderhandelingen met de NVLS plaatsgevonden. Sinds die tijd bestaat er grote onzekerheid bij provincie, gemeenten en de bedrijven. Aangezien de nieuwe proefdraaiplaats een essentieel element is van het zonevoorstel kan de zone niet vastgesteld worden voordat de bijdrage is toegezegd. Daarnaast wordt er nu al lange tijd niet voldaan aan de wettelijke verplichting tot vaststelling van een geluidszone, waarvan aan de Tweede Kamer beloofd is dat voor 1 januari 1992 alle zoneringen in Nederland zullen zijn afgerond.

Derhalve stel ik voor de begroting van mijn ministerie te wijzigen teneinde de bijdrage van f 6,6 mln. mogelijk te maken ten laste van een nieuw te creëren begrotingsartikel 05.14.00. Daartoe zal bij voorjaarsnota f 6,6 mln. verplichtingenruimte op dit artikel worden opgevoerd, volledig gedekt uit de DGM-begroting. In de jaren 1991 en 1992 zal resp. f 1,8 en f 4,8 mln. aan kasgeld benodigd zijn.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders