

Vergaderjaar 1991-1992

22 207

Goedkeuring van het Protocol betreffende de toetreding van de Italiaanse Republiek tot het Akkoord tussen het Koninkrijk der Nederlanden, het Koninkrijk België, het Groothertogdom Luxemburg, de Bondsrepubliek Duitsland en de Franse Republiek betreffende de geleidelijke afschaffing van de controles aan de gemeenschappelijke grenzen, ondertekend te Schengen op 14 juni 1985; Parijs, 27 november 1990 (Trb. 1991, 26)

Nr. 6

VOORLOPIG VERSLAG

Vastgesteld 25 maart 1992

De vaste Commissie voor justitie¹, belast met het voorbereidend onderzoek van dit voorstel van wet, heeft de eer van haar voorlopige bevindingen als volgt verslag uit te brengen.

Algemeen

Voor wat betreft het algemeen gedeelte verwees de commissie naar haar opmerkingen gemaakt in haar verslag over wetsvoorstel 22 140....

¹ Samenstelling:

Leden: Stoffelen (PvdA), Gualthérie van Weezel (CDA), V. A. M. van der Burg (CDA), Lauxtermann (VVD), Schutte (GPV), Krajenbrink (CDA), Korthals (VVD), Wiebenga (VVD), Laning-Boersema (CDA), Vermeend (PvdA), Brouwer (Groen Links), Kohnstamm (D66), Wolffensperger (D66), ondervoorzitter, Swildens-Rozendaal (PvdA), voorzitter, Van Traa (PvdA), Soutendijk-van Appeldoorn (CDA), Van de Camp (CDA), Biesheuvel (CDA), Jurgens (PvdA), Koffeman (CDA), Kalsbeek-Jasperse (PvdA), Zijlstra (PvdA) en M. M. van der Burg (PvdA).

Plv. leden: Apostolou (PvdA), Tegelaar-Boonacker (CDA), De Hoop Scheffer (CDA), Rempt-Halmmans de Jongh (VVD), J. T. van den Berg (SGP), Koetje (CDA), Dijkstal (VVD), Te Veldhuis (VVD), Van der Heijden (CDA), Schoots (PvdA), Sipkes (Groen Links), Scheltema-de Nie (D66), Groenman (D66), Van der Vaart (PvdA), Middel (PvdA), Bijleveld-Schouten (CDA), Doelman-Pel (CDA), Hillen (CDA), Stermerdink (PvdA), Vreugdenhil (CDA), Leerling (RPF), Van Nieuwenhoven (PvdA), Van Heemst (PvdA).

De leden van de CDA-fractie hadden met belangstelling kennis genomen van het voorstel van wet. Zij konden geheel instemmen met de op Nederlands initiatief tot stand gekomen gemeenschappelijke verklaring betreffende het goederenverkeer tussen de Schengenpartners via derde staten (Lees: Oostenrijk en Zwitserland). Nu het ter goedkeuring voorliggende protocol sinds 27 november 1990 voorlopig wordt toegepast vroegen zij de regering aan te geven of er al sprake is van een merkbare vermindering voor het oponthoud ten gevolge van controles en formaliteiten aan de betreffende grensovergangen. Voorts vroegen deze leden de regering inzicht te verschaffen in de vragen die door de Schengen-lidstaten aan Italië als waarnemer zijn gesteld en de door Italië daarop gegeven antwoorden die blijkbaar afdoende waren om te besluiten Italië als Schengenpartner toe te laten. Tenslotte merkten zij op dat zij de redenen die de regering aanvoerde om de goedkeuring van het voorliggende Protocol ter stilzwijgende goedkeuring voor te leggen niet overtuigend vonden. Immers, tijdens het mondeling overleg van 6 februari 1991 verwoorde de CDA-fractie reeds enige twijfel over sommige aspecten van de Italiaanse toetreding. Deze leden wezen ook op hun inbreng bij het voorlopig verslag wetsvoorstel 22 141 betreffende de goedkeuring van de toetreding van Italië tot de Aanvullende Overeenkomst. De CDA-fractieleden benadrukten dan ook dat zij het logisch hadden gevonden als, waar de goedkeuring van de toetreding tot de Aanvullende Overeenkomst wel ter uitdrukkelijke goedkeuring is

overgelegd, het onderhavige wetsvoorstel ook vanaf de aanvang ter uitdrukkelijke goedkeuring zou zijn overgelegd.

De leden van de PvdA-fractie konden zich verenigen met de toetreding van Italië tot het Akkoord van Schengen van 1985. Het enige formele probleem bleef wel in hun ogen dat het Akkoord van Schengen geen toetredingsregels kent, maar dit is door een protocol opgelost.

Dat feit schiep in zekere zin een precedent in de discussie of aanvulling van akkoorden, verdragen en overeenkomsten in het kader van Schengen mogelijk was, ook bijvoorbeeld met betrekking tot de mogelijke tijdsduur van het verdrag en de Uitvoeringsovereenkomst en de mogelijke vervanging van zowel het Akkoord Schengen als de Uitvoeringsovereenkomst door relevant EG recht of recht van de 12 EG lidstaten.

De voorzitter van de Commissie,
Swildens-Rozendaal

De griffier van de Commissie,
Coenen