Tweede Kamer der Staten-Generaal

2

Vergaderjaar 1991–1992

# 22 300 XI

# Vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XI (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) voor het jaar 1992

A

## ADVIES RAAD VAN STATE

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 11 september 1991

Bij Kabinetsmissive van 4 september 1991, nr. 91.007995, heeft Uwe Majesteit, op voordracht van de Minister van Financien, mede namens de Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer, bij de Raad van State ter overweging aanhangig gemaakt een voorstel van wet met memorie van toelichting en bijlagen tot vaststelling van de begroting van de uitgaven en de ontvangsten van hoofdstuk XI (Ministerie van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer) voor het jaar 1992.

1. In paragraaf 1.2 van hoofdstuk I wordt onder het opschrift «Milieubeheer» opgemerkt dat het beleid ten aanzien van Centraal- en Oost-Europa onverminderd wordt voortgezet. De Raad van State geeft in overweging aan te geven waarin bedoeld beleid bestaat en hoe dit vorm wordt gegeven.

2. In paragraaf 4.1.2 van de memorie van toelichting wordt onder meer opgemerkt dat er in de meerjarenramingen voor 1993 tot en met 1996 rekening mee is gehouden dat de rijksbijdrage aan de stadsvernieuwingsfondsen 150 miljoen gulden lager kan worden gesteld. Hiervan wordt eveneens melding gemaakt in paragraaf 5.1. In de artikelsgewijze toelichting (artikel 03.19.01 Stads-

## NADER RAPPORT

Aan de Koningin

's-Gravenhage, 17 september 1991

Blijkens de bijgaande adviezen van 11 september 1991, no. W08.91.0442: (hoofdstuk XI, Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer); hebben de daarin voorgedragen wetsvoorstellen inzake de begroting 1992 de Raad van State aanleiding gegeven tot het maken van opmerkingen (z.g. niet-blanco adviezen). Deze opmerkingen hebben de betrokken bewindslieden aanleiding gegeven tot de in de bijlagen bij dit nader rapport weergegeven reacties.

Inmiddels is het noodzakelijk gebleken in een aantal wetsvoorstellen enige wijzigingen aan te brengen. Deze wijzigingen zijn in de bijlagen vermeld en toegelicht. De memories van toelichting bij de desbetreffende wetsvoorstellen zijn, voor zover noodzakelijk, met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

Ten behoeve van de Raad van State doe ik Uwe Majesteit een afschrift toekomen van dit nader rapport en van de daarbij behorende bijlagen.

106110F
ISSN 0921 - 7371
Sdu Uitgeverij Plantijnstraat
's-Gravenhage 1991

vernieuwingsfonds) wordt volstaan met de volzin: «Ter oplossing van de algehele budgettaire DGVh-problematiek is het Stadsvernieuwingsfonds op kasbasis m.i.v. 1993 met f 150 mln. verlaagd». De Raad acht een meer specifieke toelichting op deze bezuiniging noodzakelijk. Niet kan worden volstaan met de hiervoor vermelde passages alsmede met het gewag maken in het hieraan voorafgaande algemeen gedeelte op artikel 103 (Volkshuisvesting) van de noodzaak tot vergaande ombuigingen op de begroting van volkshuisvesting gelet op de algehele budgettaire situatie bij de rijksoverheid.

3. Op een groot aantal plaatsen wordt melding gemaakt van gesloten dan wel op termijn te sluiten convenanten (onder andere paragraaf 2.5.4: Convenant Arbeidsomstandigheden; paragraaf 7.2: Convenant Verpakkingen). Tevens wordt er in het kader van de sector Ruimtelijke Ordening nader aandacht besteed aan het convenant als bestuurlijk instrument (paragraaf 6.3). Het zou de duidelijkheid en de overzichtelijkheid ten goede komen indien aan de memorie van toelichting een bijlage zou worden toegevoegd waarin per sector een opsomming wordt gegeven van de op dit moment van rijkswege gesloten convenanten, intentieverklaringen en bestuursovereenkomsten. Zulks zou kunnen geschieden op de voet van bijlage 8, die een overzicht bevat van geldige circulaires. Zo mogelijk ware ook beknopt de inhoud van het gesloten akkoord aan te geven, zoals bijvoorbeeld te vinden is in deel III van het Milieuprogramma 1992–1995 (tussenrapportage financieel instrumentarium), paragraaf 2.1.1 ten aanzien van het Conventant Verpakkingen. Dit is wenselijk omdat het niet altijd eenvoudig zal zijn de tekst van het convenant te achterhalen doordat publikatie in bijvoorbeeld de Staatscourant veelal achterwege blijft. Indien hiervan wel sprake is ware deze vindplaats te vermelden.

4. Voor enkele redactionele kanttekeningen moge het college verwijzen naar de bij het advies behorende bijlage.

De Raad van State geeft U in overweging het voorstel van wet te zenden aan de Tweede Kamer der Staten-Generaal, nadat aan het vorenstaande aandacht zal zijn geschonken.

De Vice-President van de Raad van State,
W. Scholten

Overeenkomstig de door U verleende machtiging van 19 juni 1991, no. 91.005473 zal de ondergetekende de begrotingsstukken voor het jaar 1992 heden bij de Tweede Kamer der Staten-Generaal indienen. Daarbij zal tevens in tweevoud een afschrift worden overgelegd van de adviezen die de Raad van State heeft uitgebracht, alsmede een afschrift in tweevoud van dit nader rapport en van de daarbij behorende bijlagen.

De Minister van Financiën,
W. Kok

**Lijst van redactionele kanttekeningen, behorende bij het advies nr. W08.91.0442 van de Raad van State van 11 september 1991.**

– Punt 109 van de Aanwijzingen voor de wetgevingstechniek (AWT) ware in acht te nemen (onder andere de paragrafen 1.2, 3.4.1 en 6.4.3).
– Het verdient aanbeveling zoveel mogelijk eenduidige verwijzingen te gebruiken (bijvoorbeeld paragraaf 1.2: Nota Architectuurbeleid; paragraaf 2.1: Architectuurnota).
– Aandacht ware te besteden aan het juiste gebruik van de begrippen «Centraal- en Oost-Europa» (de paragrafen 1.2, 2.6.1 en 2.6.2). De term «Midden-Europa» komt overigens ook voor (paragraaf 2.6.3).
– In paragraaf 3.1 ware aan te geven welke «vier grote nota's» bedoeld worden.
– De vermelding in paragraaf 3.4.3, dat het Besluit mededingingsregelingen in de bouwsector is verlengd tot 1997, is niet geheel juist. Het vereiste wetsvoorstel is nog bij de Raad van State aanhangig.
– In paragraaf 4.4.1, onder «Vergelijkingshuren» ware de verwijzing naar uitspraken van de Raad van State aan te vullen met enige voorbeelden.
– In paragraaf 4.4.2, voorlaatste alinea, ware de volzin «Bij de introductie van de bejaardentabellen ... 65 jaar» aan te vullen.
– In paragraaf 4.4.4 ware de redactie van de twee na laatste alinea nader te bezien.
– In paragraaf 6.2, onder «Regionaal» aan het slot ware de volzin «Het ROM-project zal resultaten ... van deze visie» opnieuw te redigeren.

**Bijlage bij Nader Rapport inzake de begroting 1992**

*Betreft:*
Advies Raad van State d.d. 11 september 1991, nr. W08.91.0442

Blijkens bijgaand advies heeft de Raad van State omtrent bovenvermeld begrotingshoofdstuk een aantal opmerkingen gemaakt, waaromtrent ik het volgende meedeel.

ad 1. De Raad stelt voor om in paragraaf 1.2 van hoofdstuk I bij de passage over het milieubeleid ten aanzien van Centraal- en Oost-Europa nader aan te geven op welke wijze dit beleid onverminderd wordt voortgezet en hoe dit vorm wordt gegeven. Aan dit verzoek is tegemoet gekomen door een verwijzing op te nemen naar de notitie Milieubeleid Centraal- en Oost-Europa op 28 november 1990 (kamerstukken II 1990/91, 21 800 XI, nr. 39).

ad 2. De Raad acht een meer specifieke toelichting noodzakelijk bij de bezuiniging van 150 miljoen gulden op de rijksbijdrage aan het stadsvernieuwingsfonds met ingang van 1993. Hieraan is tegemoet gekomen door de artikelsgewijze toelichting bij artikelonderdeel 03.19.01 aan te vullen.

ad 3. In verband met de duidelijkheid en overzichtelijkheid stelt de Raad voor om op voet van bijlage 8 (circulaires) een overzicht toe te voegen waarin per sector een opsomming wordt gegeven van op dit moment van rijkswege gesloten convenanten, intentieverklaringen en bestuursovereenkomsten. De suggestie om een overzicht op te nemen wordt gedeeld. Om de duide-

– Het woord «middels» (onder andere paragraaf 7.3) ware te vervangen door: door middel van.
– De ontbrekende tabel behorende bij paragraaf 4.3.6 ware op te nemen.
– Bijlage 6 ware te completeren; het opschrift van onderdeel 2 ontbreekt.
– Bijlage 14 (Afkortingen memorie van toelichting) ware uit te breiden met de volgende afkortingen:

– UAR–EG: Uniform Aanbestedingsreglement–EG (paragraaf 2.5.4).
– EXPIDEMO: (paragraaf 3.3).
– MBB: Milieuberaad Bouw (paragraaf 3.3).
– ARTB: Advies Raad Technologiebeleid Bouwnijverheid (paragraaf 3.5.1).
– SEO: Stichting voor Sociaal Economisch Onderzoek (paragraaf 4.3.4).
– BKO: Binnenwerks Kernoppervlakte (paragraaf 4.4.1).
– DALO: dagelijkse leefomgeving (paragraaf 6.2).
– IBC: isoleren, beheersen, controleren (paragraaf 7.2).
– GBKN: grootschalige basiskaart van Nederland (paragraaf 9.1).
– KOP: Kadaster Ondernemingsplan (paragraaf 9.1).
– RVE: Resultaat Verantwoordelijke Eenheden (paragraaf 9.1).
– BIS: Bedrijfseconomisch informatiesysteem (paragraaf 9.1).
– RAVI: Raad voor vastgoedinformatie (paragraaf 9.1).
– LKI: Landmeetkundig Kartografisch Informatiesysteem (paragraaf 9.3).
– KAS: Kartografisch Administratief Systeem (paragraaf 9.4).
– VRL: Vastgoed-Registratie in Landinrichtingsprojecten (paragraaf 9.4).
– BIS/PMI: Bedrijfsinformatie- en Personeelsmanagement-informatiesysteem.

lijkheid en inzichtelijkheid te vergroten zal bij de begroting 1993 een dergelijke bijlage worden opgenomen.

ad 4. De door de Raad gemaakte redactionele kanttekeningen zijn verwerkt.

Inmiddels is het noodzakelijk gebleken in bovenvermeld begrotingshoofdstuk een aantal wijzigingen aan te brengen. Het totaal van de verplichtingen en uitgaven komt daarmee op f 14 219 845 resp. f 15 541 047 (was f 14 218 479 resp. f 15 531 847).

De wijzigingen betreffen de volgende artikelen:
– 01.02 «Materieel».
– 03.61 «Jaarlijkse bijdragen huurwoningen oude regelingen en budgetafspraken woningverbetering 1983 t/m 1986»
– 05.02 «Materieel»
– 05.06 «Afvalstoffen en chemische afvalstoffen»
– 05.09 «Bestrijding luchtverontreiniging»
– 06.06 «Onderhoud en exploitatie»
– 06.07 «Investeringskosten rijksdiensten»
– 07.01 «Huisvestigingskosten ten behoeve van derden»

De memorie van toelichting is met deze wijzigingen in overeenstemming gebracht.

De Minister van Volkshuisvesting, Ruimtelijke Ordening en Milieubeheer,
J. G. M. Alders