

Vergaderjaar 1993–1994

23 444

Wijziging van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen, het Wetboek van Strafrecht en het Wetboek van Strafvordering in verband met de doorbreking van het exclusieve recht van de concessiehouder in hoofdzaak door middel van de invoering van een gelimiteerd vergunningstelsel voor specifieke vormen van openbare mobiele telecommunicatie (mobiele telecommunicatie)

Nr. 6 Herdruk¹

NOTA VAN WIJZIGING

Ontvangen 25 januari 1994

Het voorstel van wet wordt als volgt gewijzigd:

A

Artikel I, onderdeel A, komt te luiden:

A

Aan artikel 1 worden onder vervanging van de punt aan het eind van het artikel door een puntkomma de volgende definities toegevoegd:

m. concessie: de concessie, bedoeld in artikel 3, eerste lid;

n. vergunning: een vergunning als bedoeld in artikel 13a;

o. dienstaanbieder: de natuurlijke of rechtspersoon die met toestemming van de houder van een vergunning dan wel van de houder van een machtiging op eigen naam of in naam van de houder van die vergunning onderscheidenlijk van die machtiging mobiele telecommunicatiediensten aanbiedt;

p. telecommunicatiediensten: diensten die geheel of gedeeltelijk bestaan in de overdracht en routing van signalen over de telecommunicatie-infrastructuur via telecommunicatieprocédés, met uitzondering van radio-omroep en televisie;

q. mobiele telecommunicatiediensten: telecommunicatiediensten met en tussen mobiele gebruikers;

r. nummerblok: het blok abonneenummers dat aan een houder van een vergunning is toegekend.

B

Artikel I, onderdeel C, komt te luiden:

¹ In verband met verbetering van een aantal zelffouten.

Aan artikel 4 worden vijf leden toegevoegd, luidende:

3. Bij de algemene maatregel van bestuur krachtens het eerste lid worden geen diensten aangewezen die betrekking hebben op het transport van gegevens met en tussen mobiele gebruikers te land.

4. De houder van de concessie is verplicht aan de houder van een vergunning behalve de in het eerste en tweede lid bedoelde diensten, voorzieningen ter beschikking te stellen ten behoeve van of direct verband houdende met koppelingen van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning aan de geschakelde telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de concessie. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de in dit lid bedoelde voorzieningen.

5. De houder van de concessie stelt de in het vierde lid bedoelde voorzieningen ter beschikking op door hem daarvoor te bepalen voorwaarden betreffende tarieven en technische specificaties, binnen een bij algemene maatregel van bestuur te stellen termijn. De houder van de concessie gaat bij zijn aanbod uit van de door de houder van de vergunning gevraagde voorzieningen, tenzij deze technisch niet mogelijk zijn, de integriteit van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de concessie in gevaar brengen, of redelijkerwijs niet noodzakelijk zijn voor een doelmatige verzorging van de diensten, te verlenen door middel van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning.

6. Het vijfde lid is van overeenkomstige toepassing indien door de houder van een vergunning vaste verbindingen worden gevraagd ten behoeve van koppelingen als bedoeld in het vierde lid.

7. In geval van toepassing van artikel 13x, derde lid, onder b, kan Onze Minister aan de houder van de concessie de verplichting opleggen zijn medewerking te verlenen aan het in die bepaling bedoelde nummer-behoud.

In artikel I, onderdeel I, worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. Artikel 13i komt te luiden:

Artikel 13i

1. In afwijking van het bepaalde in artikel 13h verleent Onze Minister aan Koninklijke PTT Nederland N.V. op aanvraag een vergunning voor bij algemene maatregel van bestuur aangewezen technische systemen. Van de aanvraag maakt in elk geval deel uit een technisch en commercieel plan voor de aanleg, instandhouding en exploitatie van de telecommunicatie-infrastructuur.

2. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent de inhoud van de aanvraag om een vergunning als bedoeld in het eerste lid en de procedure betreffende de indiening en behandeling daarvan.

3. Vooruitlopend op het verlenen van een vergunning krachtens het eerste lid wordt aan Koninklijke PTT Nederland N.V. een tijdelijke vergunning verleend, die van kracht wordt op het tijdstip van inwerking-treding van deze wet. Voor de toepassing van de artikelen 13a, 13c, 13d, 13e, 13f, 13g, 13j, 13l, 13m, 13n, 13o, onder a, b en d, 13p, behoudens het bepaalde in het tweede lid, onder c, 13q tot en met 13w, 41, tweede lid, onder a, 41a, 48, vijfde lid, 48a, 54, 57, 59, 60, eerste lid, 62, derde lid, en 64, eerste lid, wordt de tijdelijke vergunning bedoeld in de vorige volzin, aangemerkt als een vergunning krachtens artikel 13a.

2. Artikel 13l komt te luiden:

Artikel 13l

1. Onze Minister kan aan een vergunning voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen kunnen worden gewijzigd.

2. De voorschriften hebben in elk geval betrekking op:

a. de dekkingsgraad van de eigen telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de desbetreffende vergunning,

b. de termijn waarop de houder van de desbetreffende vergunning de telecommunicatie-infrastructuur, bedoeld onder a, dient te hebben aangelegd,

c. de diensten die moeten worden aangeboden,

d. de termijn waarop de houder van de desbetreffende vergunning de onder c bedoelde diensten landelijk dekkend dient aan te bieden, en

e. de tarieven waartegen de houder van de desbetreffende vergunning de onder c bedoelde diensten ten hoogste mag aanbieden, met dien verstande dat dit voorschrift alleen betrekking heeft op een periode van zes maanden, gerekend vanaf het tijdstip waarop de houder van de vergunning als zodanig aanvangt met het verzorgen van diensten.

3. Onze Minister kan aan een beschikking houdende toekenning van radio-frequenties voorschriften en beperkingen verbinden. Deze voorschriften en beperkingen kunnen worden gewijzigd.

3. Artikel 13o komt te luiden:

Artikel 13o

De houder van een vergunning is, onverminderd zijn bevoegdheid krachtens artikel 13a, gerechtigd bij de aanleg en instandhouding van zijn telecommunicatie-infrastructuur gebruik te maken van vaste verbindingen die:

a. hem door de houder van de concessie met toepassing van artikel 4, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld,

b. hem door een ander met toepassing van artikel 5, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld,

c. hem door een machtiginghouder met toepassing van artikel 14, vijfde lid, dan wel artikel 22, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld, of

d. door hemzelf met toepassing van artikel 13r zijn aangelegd.

4. Artikel 13p komt te luiden:

Artikel 13p

1. De houder van een vergunning mag koppelingen tot stand brengen of te doen brengen tussen zijn telecommunicatie-infrastructuur en de geschakelde telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de concessie, tussen zijn telecommunicatie-infrastructuur en de telecommunicatie-infrastructuur van een andere houder van een vergunning alsmede tussen zijn telecommunicatie-infrastructuur en een telecommunicatie-infrastructuur of telecommunicatie-inrichting buiten Nederland,

2. De houder van een vergunning is gerechtigd bij het tot stand brengen van koppelingen als bedoeld in het eerste lid gebruik te maken van vaste verbindingen die:

a. hem door de houder van de concessie met toepassing van artikel 4, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld,

b. hem door een ander met toepassing van artikel 5, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld,

- c. hem door een machtiginghouder met toepassing van artikel 14, vijfde lid, dan wel artikel 22, tweede lid, ter beschikking zijn gesteld, of
 - d. door hemzelf met toepassing van artikel 13r zijn aangelegd.
3. Het is de houder van een vergunning verboden zijn telecommunicatie-infrastructuur te koppelen of te doen koppelen met een telecommunicatie-inrichting als bedoeld in hoofdstuk III.
4. Onze Minister kan in bijzondere gevallen ontheffing verlenen van het verbod, bedoeld in het derde lid.

5. Artikel 13q komt te luiden:

Artikel 13q

1. Indien de houder van een vergunning en de houder van de concessie geen overeenstemming bereiken over de voorwaarden waaronder de houder van de concessie met toepassing van artikel 4, voorzieningen of vaste verbindingen ter beschikking wil stellen ten behoeve van de koppeling tussen de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning en de geschakelde telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de concessie, of weigert daartoe een aanbod te doen, kan de houder van een vergunning Onze Minister verzoeken hierover een oordeel te geven.
2. De houder van de concessie en de houder van een vergunning zijn verplicht aan Onze Minister binnen twee weken alle benodigde gegevens te verstrekken die nodig zijn om een oordeel als bedoeld in het eerste lid te geven.
3. Onze Minister geeft binnen acht weken na het in het eerste lid bedoelde verzoek, een oordeel. Indien het oordeel inhoudt dat de door de houder van de concessie aangeboden voorwaarden onredelijk zijn, of dat de houder van de concessie niet mocht weigeren een aanbod te doen, kan Onze Minister een aanwijzing als bedoeld in artikel 43 geven. De houder van de concessie is verplicht deze aanwijzing op te volgen.

6. Artikel 13r komt te luiden:

Artikel 13r

1. Indien de houder van de concessie niet bereid of in staat is de door de houder van een vergunning gevraagde kabels, kabelwerken of satellietverbindingen ten behoeve van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning of ten behoeve van een krachtens artikel 13p toegestane koppeling binnen een redelijke termijn en op redelijke voorwaarden aan de houder van een vergunning ter beschikking te stellen, verleent Onze Minister op aanvraag aan de houder van een vergunning toestemming voor het geheel of gedeeltelijk in, op of boven openbare gronden aanleggen, in stand houden en gebruiken van een aan die kabels, kabelwerken of satellietverbindingen gelijkwaardige voorziening.
2. Het eerste lid is niet van toepassing indien het een koppeling van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning en de geschakelde telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de concessie betreft, indien de houder van de vergunning ter zake een verzoek heeft ingediend als bedoeld in artikel 13q, eerste lid.
3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden voorschriften gegeven omtrent de procedure voor de verlening van de toestemming als bedoeld in het eerste lid.
4. De artikelen 13l, eerste lid, en 13m zijn van overeenkomstige toepassing.

7. Artikel 13s komt te luiden:

Artikel 13s

1. De houder van een vergunning is verplicht te voldoen aan redelijke verzoeken van dienstaanbieders om voorzieningen ter beschikking te stellen ten behoeve van of direct verband houdende met het door hen aan derden aanbieden van mobiele telecommunicatiediensten. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen regels worden gesteld omtrent de in dit lid bedoelde voorzieningen.

2. De houder van een vergunning stelt de in het vorige lid bedoelde voorzieningen ter beschikking op door hem daarvoor te bepalen en bekend te maken objectieve en niet-discriminatoire voorwaarden betreffende tarieven en technische specificaties.

3. De houder van de vergunning gaat bij zijn aanbod uit van de door de dienstaanbieder gevraagde voorzieningen, tenzij deze technisch niet mogelijk zijn, de integriteit van de telecommunicatie-infrastructuur van de houder van de vergunning in gevaar brengen of redelijkerwijs niet noodzakelijk zijn voor een doelmatige verzorging van de diensten van de dienstaanbieder.

4. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur wordt bepaald in welke gevallen de houder van een vergunning niet gehouden is aan het bepaalde in het eerste lid te voldoen.

5. Artikel 13d is van overeenkomstige toepassing op de dienst-aanbieder.

8. Artikel 13w komt te luiden:

Artikel 13w

1. Onze Minister kent aan de houders van een vergunning nummer-blokken toe.

2. Bij de verdeling van deze nummerblokken maakt hij, behoudens het bepaalde in artikel 13x, geen onderscheid tussen de houders van een vergunning voor hetzelfde technische systeem.

3. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur kunnen nadere voorschriften worden gegeven met betrekking tot de wijze waarop de nummerblokken worden toegekend.

9. Toegevoegd wordt een nieuwe paragraaf luidende:

§ 7. Bepalingen in verband met de ongelijke startpositie van houders van een vergunning.

Artikel 13x

1. Onze Minister kan, onverminderd het bepaalde in artikel 13l, aan de vergunning van Koninklijke PTT Nederland N.V. voor een bepaald technisch systeem voorschriften en beperkingen verbinden, die ertoe strekken tussen deze houder van een vergunning en een andere houder van een vergunning voor het desbetreffende technische systeem de ongelijkwaardigheid in de mededingingspositie te verminderen, welke het gevolg is van de mogelijkheden van Koninklijke PTT Nederland N.V. om als houder van de concessie of als houder van een vergunning of van de tijdelijke vergunning, bedoeld in artikel 13i, derde lid, op een eerder tijdstip dan die andere houder van een vergunning tot aanleg en exploitatie van telecommunicatie-infrastructuur voor dat systeem over te gaan.

2. Onze Minister geeft aan het eerste lid uitsluitend toepassing op verzoek van een andere houder van een vergunning als bedoeld in het eerste lid.

3. De voorschriften en beperkingen kunnen, afhankelijk van het verzoek

en onverminderd het bepaalde in artikel 13s, inhouden de beide volgende verplichtingen of één daarvan:

a. 1°. het er aan medewerkers, gedurende een door Onze Minister te bepalen periode, dat de verzoeker als dienst aanbieder de diensten kan aanbieden, die Koninklijke PTT Nederland N.V. als vergunninghouder krachtens artikel 13j verplicht is over haar telecommunicatie-infrastructuur te verzorgen, met dien verstande dat Koninklijke PTT Nederland N.V. deze diensten alsdan dient te verzorgen niet alleen met gebruikmaking van haar nummerblok, maar ook, uitsluitend ten behoeve van de verzoeker, met gebruikmaking van het nummerblok van verzoeker, en

2°. het er aan medewerkers, gedurende een door Onze Minister te bepalen periode na het verlopen van de onder 1° bedoelde periode, dat de verzoeker als houder van de vergunning met gebruikmaking van zijn nummerblok ten dele over de telecommunicatie-infrastructuur van Koninklijke PTT Nederland N.V., de onder 1° bedoelde diensten kan verzorgen en aanbieden, of

b. het bieden van de mogelijkheid aan de gebruikers van de diensten die door Koninklijke PTT Nederland N.V. over haar telecommunicatie-infrastructuur met gebruikmaking van haar nummerblok worden verzorgd, om hun oorspronkelijke abonneenummer te behouden indien zij ervoor kiezen mobiele telecommunicatiediensten over de telecommunicatie-infrastructuur van de verzoeker te laten verzorgen.

D

Artikel I, onderdeel K, komt te luiden:

Artikel 14 wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. Het is degene die krachtens paragraaf 2 van dit hoofdstuk gerechtigd is een telecommunicatie-inrichting aan te leggen, in stand te houden of te gebruiken verboden die inrichting te gebruiken of te doen gebruiken voor het voor derden verzorgen van:

a. diensten omschreven krachtens artikel 4, eerste lid, of

b. het directe transport van gegevens met uitzondering van die mobiele dienst, waartoe de machtiging strekt.

2. Het is degene die krachtens paragraaf 4 van dit hoofdstuk is gerechtigd een telecommunicatie-inrichting aan te leggen, in stand te houden of te gebruiken verboden die inrichting te gebruiken of te doen gebruiken voor het voor derden verzorgen van:

a. diensten omschreven krachtens artikel 4, eerste lid;

b. het directe transport van gegevens.

3. Het in het eerste en tweede lid bepaalde geldt niet indien de desbetreffende handelingen worden verricht in het kader van een toegevoegde waardedienst, mits het gegevenstransport wordt verzorgd door middel van de geconcessioneerde telecommunicatie-infrastructuur.

4. Het is degene die krachtens de paragrafen 2 of 4 van dit hoofdstuk gerechtigd is een telecommunicatie-inrichting aan te leggen, in stand te houden of te gebruiken verboden die inrichting geheel of ten dele aan een derde ter beschikking te stellen.

2. De leden 2 tot en met 4 worden genummerd 6 tot en met 8.

3. Ingevoegd wordt een nieuw lid, luidende:

5. Van de verboden handelingen, bedoeld in het tweede lid, onder b, en het vierde lid, betreffende telecommunicatie-inrichtingen van paragraaf 4, kan Onze Minister aan degenen die krachtens paragraaf 4 van dit hoofdstuk gerechtigd zijn telecommunicatie-inrichtingen van provinciale of landelijke omvang aan te leggen en te gebruiken geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen indien de desbetreffende handelingen worden verricht ten behoeve van het transport van gegevens over de telecommunicatie-infrastructuur van een houder van een vergunning. Aan

een ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Het vijfde lid van artikel 23 is van overeenkomstige toepassing.

4. In het achtste lid wordt de zinsnede «in het tweede lid» vervangen door: in het zesde lid.

E

In artikel I wordt na onderdeel K een onderdeel ingevoegd, luidende:

Ka

Artikel 15 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid wordt «22, tweede lid» vervangen door: 22, derde lid en wordt «14, tweede lid» vervangen door: 14, vijfde en zesde lid, 22, tweede lid,.

2. In het tweede lid, onder b, wordt na «machtiging» ingevoegd: of een ontheffing.

F

In Artikel I wordt na onderdeel L een onderdeel ingevoegd, luidende:

La

Artikel 22 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

a. de zinsnede «verboden deze te exploiteren of te doen exploiteren» wordt vervangen door:

verboden deze te exploiteren, te doen exploiteren of geheel of ten dele aan een derde ter beschikking te stellen

b. de zinsnede «tenzij met een aanvullende machtiging van Onze Minister» wordt vervangen door:

tenzij met een aanvullende machtiging dan wel een ontheffing van Onze Minister.

2. De leden 2 tot en met 6 worden genummerd 3 tot en met 7.

3. Het tweede lid komt te luiden:

2. Onze Minister kan degenen die krachtens paragraaf 3 van dit hoofdstuk gerechtigd zijn een draadomroepinrichting aan te leggen, in stand te houden, te exploiteren of te doen exploiteren, geheel of gedeeltelijk ontheffing verlenen van het verbod in het eerste lid ten behoeve van het transport van gegevens over de telecommunicatie-infrastructuur van een houder van een vergunning, indien die draadomroepinrichting tenminste een nader bij ministeriële regeling te bepalen minimale omvang heeft. Aan de ontheffing kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden. Het zevende lid is van overeenkomstige toepassing.

G

Artikel I, onderdeel O, komt te luiden:

O

Na artikel 40 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 40a

Dit hoofdstuk is van overeenkomstige toepassing op de aanleg, de instandhouding en de opruiming van kabels en kabelwerken, verricht door de houder van een vergunning in het kader van een op grond van artikel 13r, eerste lid, verleende toestemming.

H

Artikel I, onderdeel P, komt te luiden:

P

Artikel 41 wordt gewijzigd als volgt:

1. De aanduiding van de onderdelen b, c, d, en e wordt gewijzigd in c, d, e, en f.

2. Onderdeel a komt te luiden:

a. een vergunning als bedoeld in artikel 13a, een ontheffing als bedoeld in artikel 13p, vierde lid, 14, vijfde lid, of 22, tweede lid, een toestemming als bedoeld in artikel 13r, eerste lid, een oordeel als bedoeld in artikel 13q, dan wel een machtiging als bedoeld in de artikelen 17, eerste lid, 19, derde lid, onder a, 21, eerste en derde lid, 22, derde lid, 23, eerste lid en 30, vierde lid, onder f, welke vergoeding verschuldigd is voor de kosten van de bemoeiingen met betrekking tot een vergunning onderscheidenlijk de machtiging en het toezicht op de naleving door de houder van een vergunning dan wel de houder van de machtiging van de bij of krachtens deze wet gegeven regels, voorschriften en beperkingen;

I

Artikel I, onderdeel Q, komt te luiden:

Q

Na artikel 41 wordt een artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 41a

1. De houder van een vergunning als bedoeld in artikel 13a is een vergoeding verschuldigd over het bedrag van de gezamenlijke voordelen die, onder welke naam en in welke vorm ook, worden verkregen uit de exploitatie van de vergunning. De aan deze voordelen toe te rekenen vennootschapsbelasting wordt hierbij als een bedrijfslast aangemerkt.

2. De vergoeding bedraagt 7,5 percent van de in een boekjaar behaalde voordelen.

3. De in een boekjaar behaalde voordelen worden bepaald volgens goed koopmansgebruik met inachtneming van een bestendige gedragslijn welke onafhankelijk is van de vermoedelijke uitkomst en welke slechts gewijzigd kan worden indien goed koopmansgebruik dit rechtvaardigt.

4. De bepalingen in de Wet op de inkomstenbelasting 1964 en de Wet op de vennootschapsbelasting 1969 met betrekking tot het begrip winst uit onderneming zijn voor de berekening van het bedrag van de in het eerste en het derde lid bedoelde voordelen van overeenkomstige toepassing, met uitzondering van die welke betrekking hebben op deelnemingsverhoudingen en het voorkomen van dubbele belastingheffing.

5. Indien de berekening van in een boekjaar behaalde voordelen leidt tot een negatief bedrag, wordt dit aangemerkt als een verlies. Een verlies wordt verrekend met de in de acht volgende boekjaren behaalde voordelen. De termijn van acht jaren wordt onbepaald verlengd ten aanzien van aanloopverliezen, zijnde verliezen geleden gedurende de eerste zes boekjaren na de verlening van de vergunning. De verrekening geschiedt in de volgorde waarin de verliezen zijn ontstaan en de voordelen zijn genoten.

6. De vergoeding wordt geheven en ingevorderd door de Rijksbelastingdienst, waarbij de heffing en de invordering geschieden met overeenkomstige toepassing van de Algemene wet inzake rijksbelas-

tingen, de Invorderingswet 1990 en de Wet administratieve rechtspraak belastingzaken, met dien verstande dat:

a. buiten toepassing blijven de artikelen 7, derde lid, 62 en 71 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen en de artikelen 20, 21, 59, 60, 66 en 69 van de Invorderingswet 1990;

b. de bevoegdheden van artikel 63 van de Algemene wet inzake rijksbelastingen met betrekking tot de vergoeding worden uitgeoefend door Onze Minister van Verkeer en Waterstaat.

7. De vergoeding wordt geheven bij wege van aanslag.

8. Als aangiftebiljet voor de heffing van de vergoeding geldt het aangiftebiljet voor de vennootschapsbelasting te zamen met een door de inspecteur uitgereikt aanvullingsblad met behulp waarvan gegevens worden verstrekt in het bijzonder ten behoeve van de heffing van de vergoeding. Indiening van het aanvullingsblad geschiedt te zamen met de indiening van het aangiftebiljet voor de vennootschapsbelasting.

9. De aan de heffing en invordering van de vergoeding verbonden kosten komen ten laste van de begroting van het ministerie van Verkeer en Waterstaat. Deze kosten worden jaarlijks bij beschikking door Onze Minister van Financiën in overeenstemming met Onze Minister van Verkeer en Waterstaat vastgesteld.

10. Voor de toepassing van dit artikel en de daarop berustende bepalingen wordt onder houder van een vergunning mede verstaan degene die de vergunning of een gedeelte daarvan feitelijk exploiteert. Als degene die een vergunning of een gedeelte daarvan feitelijk exploiteert, wordt in ieder geval aangemerkt degene die voordelen geniet uit het aan de gebruikers ter beschikking stellen van aansluitingen op het mobiele net als bedoeld in hoofdstuk IIA.

11. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur op voordracht van Onze Minister van Financiën, mede namens Onze Minister van Verkeer en Waterstaat, kunnen nadere regels worden gesteld betreffende de heffing en de invordering van de vergoeding.

J

Artikel I, onderdeel T, komt te luiden:

T

Aan artikel 48 wordt een vijfde lid toegevoegd, luidende:

5. Indien de houder van een vergunning de bij of krachtens deze wet gestelde regels dan wel de aan een vergunning verbonden voorschriften en beperkingen niet nakomt, zijn het tweede en derde lid van overeenkomstige toepassing ten aanzien van de houder van de vergunning en de telecommunicatie-inrichtingen waarvan hij gebruik maakt, met dien verstande dat de hoogte van de administratieve boete, bedoeld in het tweede lid, aanhef en onder c, ten hoogste een miljoen gulden bedraagt.

3. Ingevoegd wordt een nieuw onderdeel luidende:

b. het verkrijgen van de bevoegdheid tot bediening van radio-elektrische zendinrichtingen als bedoeld in artikel 17, zesde lid, onder b;

K

Artikel I, onderdeel U, komt te luiden:

U

Na artikel 48 worden twee nieuwe artikelen ingevoegd, luidende:

Artikel 48a

1. Onze Minister is bevoegd om ten aanzien van de houder van een vergunning bestuursdwang toe te passen. Hieronder wordt verstaan het doen wegnemen, beletten, verrichten of in de vorige toestand herstellen van hetgeen door de houder van een vergunning in strijd met bij of krachtens deze wet gestelde verplichtingen is of wordt gedaan, gehouden of nagelaten. De artikelen 127, 128, 129, 131, 132, 134 en 135 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

2. In plaats van de toepassing van bestuursdwang kan Onze Minister aan de overtreder een last onder dwangsom opleggen. Voor het opleggen van een last onder dwangsom wordt niet gekozen, indien het gelaedeerde belang zich daartegen verzet. De artikelen 137, tweede lid, eerste, tweede en derde volzin, en derde lid, 138 en 139 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing.

Artikel 48b

In geval van overtreding van de artikelen 5, 13f, of 14 kan Onze Minister aan de overtreder een administratieve boete van ten hoogste een miljoen gulden opleggen.

L

Artikel I, onderdeel V, komt te luiden:

V

Artikel 49, wordt gewijzigd als volgt:

1. Het eerste lid komt te luiden:

1. Onze Minister kan van de overtreder bij dwangbevel de volgende bedragen, verhoogd met de op de invordering vallende kosten, invorderen:
 - a. de kosten, verbonden aan de toepassing van bestuursdwang als bedoeld in artikel 43a of 48a;
 - b. het bedrag dat verschuldigd is ingevolge een verbeurde dwangsom als bedoeld in artikel 43a of 48a;
 - c. het bedrag dat verschuldigd is ingevolge een krachtens artikel 43b, 48 of 48b opgelegde administratieve boete;
 - d. de overige kosten, verbonden aan de toepassing van artikel 43b of 48.
2. In het derde lid wordt «een maand» vervangen door: zes weken.
3. Een nieuw lid wordt toegevoegd, luidende:
5. De in het eerste lid bedoelde bedragen komen toe aan de Staat.

M

Artikel I, onderdeel W, komt te luiden:

W

Artikel 50 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het eerste lid worden de volgende wijzigingen aangebracht:

1. de aanduiding van de onderdelen a, b en c wordt gewijzigd in: b, c en d.
2. Ingevoegd wordt een nieuw onderdeel a, luidende:
 - a. hij die handelt in strijd met artikel 13f;
3. In het tweede lid wordt «eerste lid, aanhef en onder c» vervangen door: eerste lid, aanhef en onder d.
4. Het vierde lid, onderdeel d, komt te luiden:
 - d. het niet naleven van de verplichting, bedoeld in artikel 48, derde lid.
5. In het zesde lid wordt «eerste lid, aanhef en onder c» vervangen door: eerste lid, aanhef en onder d.

N

Artikel I, onderdeel BB, komt te luiden:

BB

Artikel 62 wordt gewijzigd als volgt:

1. In het tweede lid wordt: na «artikel 10, tweede lid», ingevoegd: 13r,.
2. Na het tweede lid wordt onder vernummering van de leden 3 tot en met 6 tot 4 tot en met 7, een nieuw lid ingevoegd, luidende:
3. Onze Minister hoort de houder van een vergunning over het voornemen tot een hem betreffend besluit, houdende voorschriften als bedoeld in artikel 10, tweede lid, en over het voornemen tot een besluit als bedoeld in artikel 60.

O

Artikel II, onderdeel E, komt te luiden:

E

Na artikel 328ter wordt een nieuw artikel ingevoegd, luidende:

Artikel 328quater

1. Met gevangenisstraf van ten hoogste vier jaren en geldboete van de vijfde categorie, dan wel met één van deze straffen, wordt gestraft hij die een gift of een belofte aanneemt naar aanleiding van hetgeen hij heeft gedaan of nagelaten dan wel zal doen of nalaten in verband met een op hem of op de persoon bij wie hij in dienst is, rustende wettelijke plicht tot
 - a. het verstrekken van inlichtingen betreffende telecommunicatie aan de ambtenaren van de justitie of politie, dan wel
 - b. het verlenen van medewerking aan het aftappen of opnemen van telecommunicatie.
2. Met gelijke straf wordt gestraft hij die een ander een gift of een belofte doet naar aanleiding van hetgeen deze heeft gedaan of nagelaten dan wel zal doen of nalaten in verband met een op hem of op de persoon bij wie hij in dienst is, rustende wettelijke plicht als bedoeld in het eerste lid.

P

Artikel III, onderdeel A, komt te luiden:

A

Artikel 125f wordt gewijzigd als volgt:

1. Het tweede lid wordt vernummerd tot derde lid.
2. Het eerste lid wordt vervangen door:

1. In geval van ontdekking op heterdaad, van een misdrijf waarvoor voorlopige hechtenis is toegelaten of van het misdrijf, bedoeld in artikel 138a van het Wetboek van Strafrecht kan de officier van justitie of, tijdens het gerechtelijk vooronderzoek, de rechtercommissaris een vordering doen inlichtingen te verstrekken terzake van alle verkeer dat over de telecommunicatie-infrastructuur of over een telecommunicatie-inrichting die wordt aangewend voor dienstverlening aan het publiek, heeft plaatsgevonden en ten aanzien waarvan het vermoeden bestaat, dat de verdachte eraan heeft deelgenomen.

2. De vordering, bedoeld in het eerste lid, kan worden gericht tot ieder die werkzaam is bij een houder die op grond van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen optreedt krachtens:

- a. een concessie als bedoeld in artikel 3, eerste lid, van die wet,
- b. een vergunning als bedoeld in artikel 13a of een tijdelijke vergunning als bedoeld in artikel 13i van die wet, en
- c. een machtiging als bedoeld in hoofdstuk III van die wet, indien daarbij een telecommunicatie-inrichting wordt aangewend voor dienstverlening aan het publiek.

Q

Artikel V wordt vernummerd tot Artikel VI.

R

Na Artikel IV wordt ingevoegd Artikel V, luidende:

ARTIKEL V SAMENLOOPBEPALINGEN

A

Indien het bij koninklijke boodschap van 8 september 1989 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen tot aanpassing van de administratieve verplichtingen ten dienste van de belastingheffing en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (aanpassing van administratieve verplichtingen) (21 287) tot wet wordt verheven en in werking treedt op of na het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, wordt in artikel 41a, zesde lid, onderdeel a, van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen «de artikelen 20, 21, 59, 60, 66 en 69 van de Invorderingswet 1990» vervangen door: de artikelen 20, 21, 59, 62, 66 en 69 van de Invorderingswet 1990.

B

Indien het bij koninklijke boodschap van 8 september 1989 ingediende voorstel van wet tot wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen tot aanpassing van de administratieve verplichtingen ten dienste van de belastingheffing en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (aanpassing van administratieve verplichtingen) (21 287) tot wet wordt verheven en in werking treedt vóór het tijdstip van inwerkingtreding van dit wetsvoorstel, wordt in Artikel I, onderdeel Q, in artikel 41a, zesde lid, onderdeel a, «de artikelen 20, 21, 59, 60, 66 en 69 van de Invorderingswet 1990» vervangen door: de artikelen 20, 21, 59, 62, 66 en 69 van de Invorderingswet 1990.

Toelichting

Onderdeel A

Om de leesbaarheid van de nota van wijziging te vergroten is er voor gekozen de tekst van die onderdelen (of van artikelen binnen onderdelen) van het oorspronkelijk wetsvoorstel waarin wijziging wordt gebracht door de onderhavige nota van wijziging, in zijn geheel in de gewijzigde vorm in de nota van wijziging op te nemen.

De wijziging in onderdeel A is van technische aard. De letteraanduiding van de aan artikel 1 van de WTV toegevoegde begripsbepalingen is gewijzigd in verband met de publikatie van de Wet van 11 november 1993 tot wijziging van een aantal wetten met het oog op de uitvoering van de Overeenkomst tussen de EEG, EGKS en hun Lid-Statens enerzijds en de EVA-Statens met uitzondering van Zwitserland anderzijds betreffende de Europese Economische ruimte (EER-uitvoeringswet), Stb. 1993, 609, waarmee aan artikel 1 van de WTV reeds een onderdeel 1 wordt toegevoegd.

Voorts is de definitie van het begrip nummerblok toegevoegd. Dit begrip is van belang voor het door onderdeel C, 7 nieuw ingevoegde artikel 13x.

Onderdeel B

De in dit onderdeel opgenomen wijziging heeft in de eerste plaats betrekking op een toevoeging aan het voorgestelde vijfde lid van artikel 4 WTV. Daar is als grond voor de houder van de concessie om bij zijn aanbod af te wijken van de door een houder van een vergunning gevraagde koppelvoorzieningen nu ook opgenomen «het in gevaar brengen van de integriteit van het netwerk». In het buitenland is het namelijk al een aantal malen voorgekomen dat er als gevolg van de wijze van koppelen van een mobiel net aan het vaste net storingen in het vaste net zijn opgetreden. Indien bij de door de houder van een vergunning gevraagde voorzieningen te verwachten is dat deze storingen zullen optreden, kan de houder van de concessie in verband hiermee weigeren de gevraagde voorzieningen ter beschikking te stellen en aanbieden wel aanvaardbare voorzieningen ter beschikking te stellen.

Ook is aan artikel 4 een zevende lid toegevoegd, betreffende de medewerking die de concessionaris moet geven aan de asymmetrische regeling van de positie van de vergunninghouders, neergelegd in het nieuwe artikel 13x.

Onderdeel C

Artikel 13i

Aan dit artikel is een derde lid toegevoegd. Door het bepaalde in het eerste lid is KPN verzekerd van een vergunning voor het GSM en het ERMES systeem. In de memorie van toelichting werd op de redenen daarvoor ingegaan. Het is evenwel aangewezen deze vergunningen pas te verlenen op hetzelfde moment dat de andere vergunninghouder voor hetzelfde systeem na een tenderprocedure zijn vergunning ontvangt. Alsdan is het mogelijk om beide vergunninghouders aan de door hun overgelegde plannen te binden. Ook in verband met de gelijke vergunningsduur voor beide vergunningen is het gewenst één tijdstip van verlening te kiezen.

Dientengevolge is het noodzakelijk voor KPN de periode tussen het

inwerkingtreden van de wet en het moment van vergunningverlening te overbruggen met een tijdelijke vergunning. Deze tijdelijke vergunning is in de meeste opzichten gelijk te stellen met een definitieve vergunning. Afwijkingen zijn niettemin mogelijk in de vergunningsvoorschriften en -beperkingen. Deze kunnen bij de definitieve vergunning worden gewijzigd en aangepast aan het alsdan door KPN overgelegde businessplan en andere verstrekte informatie. Ook geldt de mogelijkheid vooruit te lopen op de liberalisering, aangekondigd in de Hoofddlijnen-notitie, toegelicht bij onderdeel C, bij de artikelen 13o en 13p, en de onderdelen D en F, ook voor KPN pas vanaf het moment van de verlening van de definitieve vergunning. Hierdoor wordt een zoveel mogelijk gelijke startpositie van beide vergunninghouders bevorderd.

Voor wat de verplichtingen betreft, die aan KPN als vergunninghouder ten behoeve van de andere vergunninghouder kunnen worden opgelegd op grond van artikel 13x: de mogelijkheid tot het opleggen van deze verplichtingen ontstaat pas op het moment van het verlenen van de definitieve vergunningen.

Artikel 13l

De in dit onderdeel opgenomen wijziging betreft de toevoeging onder e aan het tweede lid van artikel 13l. Volgens artikel 13h, derde lid, onder d, 5° vormen de door bidders in de tenderprocedure genoemde tarieven één van de selectiecriteria voor het verkrijgen van de vergunning. Evenals op andere elementen van het bod wordt degene die uiteindelijk de vergunning verkrijgt, aan zijn bod gehouden door de voorschriften aan de vergunning verbonden. Voor wat betreft de tarieven kunnen de in het bod genoemde bedragen of het daar genoemde niveau uiteraard niet blijvend een vast gegeven zijn voor een vergunninghouder. Vandaar dat volgens de nieuw ingevoegde bepaling de desbetreffende voorschriften voor de houder van een vergunning uitsluitend verbindend zijn gedurende het eerste halfjaar na het tijdstip waarop hij als de houder van de vergunning diensten begint te verzorgen en aan te bieden. Dit halfjaar begint derhalve te lopen op het moment dat de infrastructuur (geheel of gedeeltelijk) van de vergunninghouder operationeel wordt. De periode bedoeld in artikel 13x, derde lid, onder a, 1°, gedurende welke de tweede vergunninghouder nog als dienst aanbieder optreedt op de infrastructuur van KPN, ligt derhalve voor de aanvang van het in artikel 13l bedoelde halfjaar. De concurrentie in de markt moet na afloop van het halfjaar zoals ook de grondgedachte van het oorspronkelijke wetsvoorstel was, zijn werk doen.

Artikel 13o

Het nieuwe artikel 13o geeft een opsomming van de mogelijkheden die een vergunninghouder ten dienste staan om de benodigde telecommunicatie-infrastructuur ter beschikking te krijgen voor de opbouw van zijn netwerk, voorzover hij tot aanleg daarvan niet krachtens de vergunning gerechtigd is. Met deze wijziging wordt de parallelle van artikel 13o met artikel 13p vergroot en de leesbaarheid bevorderd.

Een tweede aanleiding voor wijziging van dit artikel is de wens om vergunninghouders, vooruitlopend op de implementatie van de zogenaamde Hoofddlijnennotitie (Kamerstukken II 1993/94, 21 693, nrs. 13 en 14) waarin een tweede openbare landelijke telecommunicatie-infrastructuur in het vooruitzicht wordt gesteld, reeds nu de mogelijkheid te bieden onder meer bij de opbouw van hun infrastructuur gebruik te maken van die gemachtigde telecommunicatie-inrichtingen die onderdeel kunnen gaan uitmaken van het net van de tweede telecommunicatie-infrastructuraanbieder. De mogelijkheid voor de vergunninghouders gebruik te maken van bepaalde Hoofdstuk III inrichtingen vormt een pendant van de bij de onderhavige nota van wijziging in de artikelen 14 en

22 WTV aangebrachte wijzigingen, die er toe strekken aan houders van gemachtigde telecommunicatie-inrichtingen met een bepaalde omvang de ruimte te geven *vaste verbindingen, bestaande uit kabels en kabelwerken*, vanuit hun infrastructuur ter beschikking te stellen aan vergunninghouders.

Voor een verdere toelichting op deze voorlopige regeling wordt verwezen naar de toelichting op de onderdelen D en F. Gevolg van het hierboven staande is dat in het nieuwe 13o het bepaalde onder c is opgenomen.

Samenvattend: een vergunninghouder kan bij de opbouw van zijn infrastructuur gebruik maken van de volgende vaste verbindingen:

- *vaste verbindingen, bestaande uit straalverbindingen: de houder van een vergunning mag deze op grond van de hem verleende machtiging (artikel 13a) zelf aanleggen; hij kan ze ook betrekken van KPN;*
- *kabels, kabelwerken, straal- en satellietverbindingen: alleen KPN heeft de verplichting om de gevraagde vaste verbindingen te leveren (artikel 4, tweede lid). Als KPN niet in staat of bereid is de gevraagde kabels, kabelwerken of satellietverbindingen te leveren of niet tegen redelijke voorwaarden, kan de vergunninghouder met toestemming van de minister zelf de benodigde kabels, kabelwerken en satellietverbindingen aanleggen;*

- *vaste verbindingen, bestaande in kabels, kabelwerken, straal- en satellietverbindingen kunnen de houder van een vergunning ter beschikking worden gesteld door huurders van deze verbindingen die overcapaciteit hebben (artikel 5);*

- *vaste verbindingen, bestaande in kabels en kabelwerken, kunnen de houder van een vergunning geleverd worden door bepaalde machtiginghouders van hoofdstuk III inrichtingen aan wie op basis van artikel 14 of 22 een ontheffing is verleend.*

Noch de huurders, bedoeld in artikel 5, noch de machtiginghouders met een ontheffing hebben een leveringsplicht. Vandaar dat als de houder van de concessie de gevraagde kabels, kabelwerken of satellietverbindingen niet levert, of niet op redelijke voorwaarden of op een redelijke termijn aanbiedt, de houder van een vergunning een machtiging tot eigen aanleg kan verwerven.

Deze in het oorspronkelijk wetsvoorstel in artikel 13o opgenomen mogelijkheid is bij deze nota van wijziging gevoegd met artikel 13r (onderdeel C, 6).

Artikel 13p

De beperkingen die in artikel 13p, eerste lid, waren opgenomen ten aanzien van de leverancier van vaste verbindingen, benodigd voor de koppeling met de geschakelde telecommunicatie-infrastructuur van KPN, kunnen gezien de voorlopige regeling, toegelicht bij artikel 13o, vervallen. Daardoor was het mogelijk het eerste, tweede en derde lid te voegen.

Voor het verkrijgen van vaste verbindingen, benodigd voor koppelingen, gelden dezelfde regels als voor het verkrijgen van vaste verbindingen, benodigd voor de opbouw van het netwerk van een houder van een vergunning (artikel 13o).

Artikel 13q

De wijziging van artikel 13q betreft de manier waarop de minister kan reageren op een verzoek van de houder van een vergunning om te oordelen over de redelijkheid van de door de houder van de concessie gestelde voorwaarden met betrekking tot het ter beschikking stellen van vaste verbindingen of andere voorzieningen of over het ontbreken van een aanbod. In het oorspronkelijk wetsvoorstel stelde de minister zo nodig zelf de voorwaarden vast om deze te doen gelden tussen partijen.

Hiermede wordt evenwel teveel de suggestie gewekt aan een civielrechtelijke handeling. Uitdrukkelijk is nu bepaald dat de minister een oordeel uitspreekt, dat zonodig langs de publiekrechtelijke weg naar partijen toe wordt afgedwongen. Daarvoor is nu het al bestaande instrument van de aanwijzing gekozen. Tevens is hierbij bepaald dat de houder van de concessie verplicht is deze aanwijzing op te volgen. Indien deze dat niet mocht doen, staan de minister de sancties van de artikelen 43a en 43b ter beschikking om de nakoming van deze aanwijzing af te dwingen.

Artikel 13r

In dit artikel wordt thans voorzien zowel in de situatie dat een vergunninghouder vaste verbindingen voor de opbouw van zijn infrastructuur nodig heeft als in de situatie dat vaste verbindingen nodig zijn voor de in artikel 13p voorziene koppelingen.

Artikel 13s

De verplichtingen van de vergunninghouders ten opzichte van degenen die zich als dienst aanbieder op hun infrastructuur melden, zijn in het gewijzigde voorstel voor artikel 13s uitgebreider omschreven, waarbij nauw is aangesloten bij hetgeen in het voorstel voor artikel 4 is bepaald voor de verhouding concessionaris-vergunninghouders. In beide gevallen is sprake van een afhankelijkheidsrelatie, waarbij ONP-georiënteerde voorschriften de gerechtvaardigde belangen van de vragende partij (in casu de dienst aanbieders) waarborgen. Daarbij moet uiteraard een evenwicht worden gevonden met de belangen van de vergunninghouders wier infrastructuur in het geding kan zijn (derde lid).

Artikel 13w

Deze wijziging is van technische aard en heeft te maken met het toevoegen van een nieuw artikel 13x in het wetsvoorstel.

Artikel 13x

Met de in dit artikel geïntroduceerde «asymmetrische» regelgeving krijgen «tweede» vergunninghouders de mogelijkheid om een deel van de achterstand in tijd die zij als vergunninghouder ten opzichte van KPN hebben in te halen. Deze achterstand kan met name spelen bij het GSM systeem en het ERMES systeem. KPN heeft in deze situaties een voorsprong doordat KPN als concessiehouder gerechtigd en verplicht is deze systemen aan te leggen. De krachtens artikel 13s geldende verplichting voor KPN om een ieder en derhalve ook de tweede GSM vergunninghouder als dienst aanbieder op het GSM netwerk van KPN toe te laten, zal de «tweede» vergunninghouder de mogelijkheid geven om alvast, vooruitlopend op het operationeel worden van zijn eigen netwerk ervaring op te doen in het onder eigen naam aanbieden van deze diensten en om zich reeds een zekere marktpositie te verwerven.

Doordat de «tweede» vergunninghouder er krachtens artikel 13x daarbij ook voor kan kiezen deze diensten in zijn eigen nummerblok door KPN te doen verzorgen, wordt de aantrekkelijkheid van deze optie voor de tweede aanbieder nog vergroot (artikel 13x, derde lid, onder a, 1°).

Zodra een deel van het netwerk van de «tweede» vergunninghouder operationeel is wijzigen zich de verhoudingen tussen KPN en de tweede vergunninghouder. Deze wordt namelijk niet meer een verhouding tussen infrastructuurbeheerder en de «tweede» vergunninghouder als dienst aanbieder, maar tussen twee vergunninghouders. KPN stelt in die verhouding zijn infrastructuur als het ware ter beschikking van de tweede vergunninghouder, zodat deze de diensten kan verzorgen (roaming). De

abonnees van de «tweede» vergunninghouder in zijn nummerblok zullen hiervan weinig of niets merken (artikel 13x, derde lid, onder a, 2°).

Tenslotte moet KPN meewerken aan nummerbehoud, dat wil zeggen dat de abonnees in het nummerblok (en dus op de infrastructuur) van KPN als zij overstappen op de infrastructuur van de «tweede» vergunninghouder, hun oorspronkelijke abonneenummer kunnen behouden.

Door deze maatregelen die alleen als de tweede vergunninghouder dat wenst, aan KPN als vergunninghouder worden opgelegd, wordt het de tweede vergunninghouder mogelijk gemaakt zijn startpositie ten opzichte van zijn concurrent zo gunstig mogelijk te doen zijn.

Onderdelen D en F

In de toelichting op onderdeel C is al opgemerkt dat het onderhavige wetsvoorstel ten behoeve van met name de GSM-vergunninghouders vooruitloopt op de implementatie van de Hoofdlijnennotitie. Het voornemen bestaat om na wetswijziging uiterlijk in 1995 naast KPN een tweede telecommunicatie-infrastructuuraanbieder de markt te doen betreden. Deze tweede aanbieder zal conform de Hoofdlijnennotitie bestaan uit de machtiginghouders van draadomroepinrichtingen en de machtiginghouders van artikel 23 WTV kabelinrichtingen, voorzover van voldoende omvang. Voor wat betreft de kabelinrichtingen kunnen met name worden genoemd de Nederlandse Spoorwegen (N.S.) en de elektriciteitsmaatschappijen.

Het ligt voor de hand dat daardoor een optimaal gebruik wordt gemaakt van de bestaande infrastructuur en de vergunninghouder meer en betere mogelijkheden verkrijgt bij het realiseren van zijn netwerk.

Dit brengt nog het voordeel met zich mee dat de vergunninghouder daarmee in een betere onderhandelingspositie komt om de benodigde vaste verbindingen te verkrijgen tegen de beste prijs – kwaliteit-verhouding. Hij zal bovendien minder snel een beroep hoeven te doen op artikel 13r waardoor het minder noodzakelijk is zelf de benodigde verbindingen aan te leggen.

Om een en ander mogelijk te maken is aan artikel 14 een nieuw vijfde lid toegevoegd en aan artikel 22 een nieuw tweede lid. Deze leden bevatten de bevoegdheid voor de Minister van Verkeer en Waterstaat ontheffing te verlenen van de verboden om kabelinrichtingen en draadomroepinrichtingen te gebruiken voor het voor derden verrichten van diensten (anders dan toegevoegde waarde diensten respectievelijk het verspreiden van programma's) en het geheel of gedeeltelijk ter beschikking stellen aan derden van de onderhavige inrichtingen.

Van de machtiginghouders van kabelinrichtingen (artikel 23) komen alleen de inrichtingen met een provinciale of landelijke omvang voor een ontheffing in aanmerking. Terzake van draadomroepinrichtingen komen alleen die machtiginghouders in aanmerking, van wie de inrichting een bij ministeriële regeling te bepalen voldoende grote omvang heeft.

Beperking tot bedoelde machtiginghouders van vaste infrastructuur sluit aan bij het voornemen tot het toelaten van een tweede infrastructuurbeheerder waarbij het kabinet wil bevorderen dat bepaalde aanwezige infrastructuur de basis vormt voor het tweede landelijke infrastructuurnet. Die infrastructuur zal worden gevormd door de telecommunicatienetten van de N.S., de elektriciteitsmaatschappijen en bepaalde machtiginghouders van draadomroepinrichtingen. Aangezien door het grote aantal machtiginghouders het gevaar aanwezig is dat geen effectieve samenwerking tot stand komt, waardoor de concurrentie versnipperd blijft, is het streven erop gericht versnippering zoveel mogelijk te voorkomen door de deelname te beperken tot die gemachtigde inrichtingen die een wezenlijke bijdrage kunnen leveren aan het totstandkomen van die tweede landelijke openbare telecommunicatieinfrastructuur. Op voorhand is duidelijk dat

bepaalde kleine draadomroepinrichtingen alsmede machtiginghouders van een kabelinrichting van een beperkte omvang een dergelijke bijdrage niet kunnen leveren zodat deze van de mogelijkheid van een ontheffing kunnen worden uitgesloten. Soms zijn in een gemeente diverse (twee of meer) artikel 21 machtigingen verleend. Dat betreft dan veelal een machtiging voor een kabeltelevisienet waarop het overgrote deel van de inwoners is aangesloten, en één of meer machtigingen voor netten met een zeer klein aantal aansluitingen. Deze laatste netten zijn een overblijfsel uit de tijd dat binnen een gemeente vele kleine zogenaamde gemeenschappelijke antenne-inrichtingen bestonden. In de loop van de tijd zijn de meeste van deze netten opgegaan in één groot gemeentelijk kabeltelevisie-net, maar zoals de praktijk laat zien zijn soms nog restanten van de oude situatie aanwezig. Het spreekt mijns inziens vanzelf dat in deze gevallen geen vergunning voor het aanbieden van openbare infrastructuur zal worden verstrekt. Alleen kabeltelevisienetten die een groot deel van de bebouwing in een gemeente bestrijken, kunnen de functie van aansluitnet goed vervullen en komen in aanmerking voor de status van openbare infrastructuur en voor de mogelijkheid van een ontheffing om vaste verbindingen te kunnen leveren aan de houder van een vergunning.

Om voor een ontheffing in aanmerking te komen zullen de aanvragers aannemelijk moeten maken dat zij plannen hebben om hun netwerk uit te bouwen tot een telecommunicatienetwerk.

Bij de aanvraag voor een ontheffing zullen zij derhalve een ondernemings- en een technisch plan dienen te overleggen waaruit een en ander blijkt.

Er is gekozen voor het instrument van ontheffing omdat dit de mogelijkheid biedt vast te stellen dat de aanvrager daadwerkelijk in staat kan worden geacht de beoogde levering van vaste verbindingen te realiseren en om verplichtingen op te kunnen leggen die uit een oogpunt van eerlijke concurrentieverhoudingen gewenst kunnen zijn. Zo zullen voorschriften worden opgenomen die gerelateerd zijn aan verplichtingen die voortvloeien uit ONP. Uiteraard zal de machtiginghouder niet vanaf het eerste moment ten volle behoeven te voldoen aan de ONP-verplichtingen. Hem zal een redelijke termijn worden gegeven om zich hierop voor te bereiden. In de voorschriften zal hiertoe de nodige ruimte worden ingebouwd. Tevens geeft het de controlerende overheidsinstantie inzicht in het handelen van betrokken partijen en biedt het betere mogelijkheden tot het uitoefenen van controle.

Een verleende ontheffing kan worden ingetrokken als het gemachtigde netwerk door de machtiginghouder wordt overgedragen aan een ander. In de praktijk komt dit bij draadomroepinrichtingen regelmatig voor. De bestaande machtiging wordt dan op verzoek van de machtiginghouder ingetrokken en verleend aan een ander. Dit kan aanleiding zijn om de verleende ontheffing in te trekken als er bijvoorbeeld duidelijk aanwijzingen zijn dat de nieuwe machtiginghouder niet in staat moet worden geacht vaste verbindingen te leveren of zich overeenkomstig de opgelegde verplichtingen te gedragen. Buiten het geval van overdracht van de machtiging kan de ontheffing uiteraard ook worden ingetrokken als de machtiginghouder te kort schiet terzake van de hem opgelegde verplichtingen.

In de artikelen 14 en 22 zijn voorts enkele wijzigingen van technische aard aangebracht. Uit een oogpunt van wetssystematiek verdient het de voorkeur het verbod in het oorspronkelijk voorgestelde vierde lid, draadomroepinrichtingen geheel of ten dele aan een derde ter beschikking te stellen, op te nemen in paragraaf 3 van hoofdstuk III waarin de draadomroepinrichtingen zijn geregeld. Derhalve is de verwijzing naar de telecommunicatie-inrichtingen van paragraaf 3 komen te vervallen. Dit verbod is opgenomen in het gewijzigde eerste lid van artikel 22.

Onderdeel E

De in dit onderdeel opgenomen wijziging van artikel 15 van de WTV is van technische aard (een aantal verwijzingen naar artikelen uit de WTV is aangepast) en houdt verband met de in de onderdelen D (artikel 14 WTV) en F (artikel 22 WTV) aangebrachte wijzigingen.

Onderdeel I

De wijziging in dit onderdeel betreft een redactionele aanpassing van artikel 41a, achtste lid.

Onderdeel J

In dit onderdeel wordt de maximale hoogte van de administratieve boete die de houder van een vergunning kan worden opgelegd, in artikel 48, in overeenstemming gebracht met de maximale hoogte van de administratieve boete, zoals die in het wetsvoorstel Beursgang KPN ten opzichte van KPN is opgenomen.

Onderdeel K

In dit onderdeel wordt, door middel van het invoegen van een nieuw artikel (48b), voorgesteld om voor overtreding van de artikelen 5, 13f en 14 de mogelijkheid van het opleggen van een administratieve boete te introduceren. Overtreding van de artikelen 5 en 14 kan zeer grote maatschappelijke consequenties hebben, omdat het hierbij kan gaan om grootschalige afroming van telecommunicatieverkeer. Naar de mening van ondergetekende past het, mede in het licht van de reeds voorgestelde administratieve boete die aan de houders van een vergunning kan worden opgelegd, dan ook om in het geval van overtreding van de artikelen 5 en 14, een administratieve boete van maximaal een miljoen gulden op te leggen. In het geval van overtreding van artikel 13f is eveneens gekozen voor de mogelijkheid van de administratieve boete, omdat de boete voor overtreding van de wettelijke voorschriften door vergunninghouders ook op maximaal een miljoen gulden is gesteld. Het zonder vergunning aanleggen en instandhouden van telecommunicatie-infrastructuur als bedoeld in artikel 13a is tot op heden echter niet gesanctioneerd met een administratieve boete. Deze onevenwichtigheid wordt door het voorgestelde artikel 48b nu weggenomen.

Onderdeel L

Deze wijziging is van technische aard en houdt verband met het op uniforme wijze regelen van de administratieve boete en de andere administratiefrechtelijke sancties: de bestuursdwang en de last order dwangsom.

Onderdelen M, N en O

In deze onderdelen worden enkele technische misstellingen in het wetsvoorstel hersteld.

Onderdeel P

In de tekst van de wijziging van artikel 125f, eerste lid, van het Wetboek van Strafvordering is een redactionele wijziging aangebracht om deze meer in lijn te brengen met de overeenkomstige wijzigingen van het Wetboek van Strafrecht bij Artikel II van het wetsvoorstel.

Tevens is in artikel 125f, tweede lid, rekening gehouden met de bij nota

van wijziging in artikel 13i ingebrachte mogelijkheid dat aan KPN een tijdelijke vergunning wordt verleend, vooruitlopend op de definitieve vergunning.

Onderdelen Q en R

In de onderdelen A en B van nieuw Artikel V zijn bepalingen opgenomen die de samenloop regelen met het wetsvoorstel tot wijziging van de Algemene wet inzake rijksbelastingen tot aanpassing van de administratieve verplichtingen ten dienste van de belastingheffing en in verband daarmee wijziging van enige andere wetten (aanpassing van administratieve verplichtingen) (21 287), dat thans aanhangig is bij de Eerste Kamer. In dat wetsvoorstel worden onder andere de artikelen 58 tot en met 63 van de Invorderingswet 1990 vervangen, hetgeen mede tot gevolg heeft dat de verwijzing in het in het onderhavige wetsvoorstel voorgestelde artikel 41a van de Wet op de telecommunicatievoorzieningen naar de Invorderingswet 1990 aanpassing behoeft, indien het eerder genoemde wetsvoorstel in werking treedt. Om die reden zijn in het onderhavige wetsvoorstel samenloopbepalingen opgenomen.

Het oorspronkelijke Artikel V is in verband met het vorenstaande vernummerd tot Artikel VI.

De Minister van Verkeer en Waterstaat,
J. R. H. Maij-Weggen